

Vragen en antwoorden informatiebijeenkomst marktconsultatie regelhulp brandveilig gebruik bouwwerken op 29 januari 2014

1. V: Is het niet handiger om bij het maken van wetgeving meteen een regelhulp te maken?
A: Ja, dat is de ideale situatie. Voorlopig is dat nog te hoog gegrepen. Het zou al heel mooi zijn als er bij majeure wetgeving een regelhulp wordt aangeboden.
2. V: Kunnen met de overheid afspraken worden gemaakt over het toetsen van regelhulpen aan de wetgeving?
A: Met het ministerie dat verantwoordelijk is voor de wet- en regelgeving kunnen in beginsel afspraken worden gemaakt over het actueel houden van de inhoud van een regelhulp. Dat geldt alleen voor overheidsregels, niet voor regels van anderen zoals brancheorganisaties.
3. V: In veel wet- en regelgeving is sprake van een zekere ruimte voor interpretatie, die kan leiden tot discussie tussen de toezichthouder en de ondernemer. Wat betekent dit voor regelhulpen?
A: De wetgever heeft in deze gevallen bewust gekozen voor deze interpretatieruimte, omdat er meerdere mogelijkheden zijn om aan de wettelijke vereisten te voldoen. Bovendien is sprake van nieuwe (technische) ontwikkelingen die op het moment van vaststelling van wet- en regelgeving nog niet konden worden voorzien. Om de ondernemer de mogelijkheid te bieden om zelf te bepalen via welke maatregelen hij aan de vereisten wil voldoen, heeft de wetgever er voor gekozen om deze niet zelf in te vullen.
Een aanbieder van een regelhulp of een brancheorganisatie kan er wel voor kiezen om, als advies, concrete maatregelen toe te voegen aan de uitkomst. De mogelijkheden daarvoor hangen sterk af van het wettelijke thema.
4. V: Wat zijn de ervaringen met het koppelen van regelhulpen aan het Ondernemingsdossier tot nog toe?
A: Er zijn op dit moment een tiental regelhulpen actief in het Ondernemingsdossier. Daaronder zijn er van de overheid zoals de AIM en van een branche zoals het werkboek NRK. De ervaringen zijn positief. Technisch werkt de NTA koppeling zoals verwacht. Wel is de grondhouding van de ondernemer cruciaal. Hij zal alleen een regelhulp gebruiken als hij bewust zijn compliance in orde wil hebben en niet wil afwachten tot de inspecteur langs komt.
5. V: Van wie is het Ondernemingsdossier?
A: Het Ondernemingsdossier is van de ondernemer. De gegevens die erin staan zijn van de ondernemer.
6. V: Is het de bedoeling dat ondernemers betalen voor het Ondernemingsdossier?
A: Ja, al dan niet via de brancheorganisaties.
7. V: Waarom zijn er nog maar zo weinig regelhulpen aan het Ondernemingsdossier gekoppeld?
A: De reden is dat het lastig is om de inhoud van wet- en regelgeving geschikt te maken in de vorm van gestructureerde data. Technisch is de koppeling geen probleem, daar is een standaard voor beschikbaar (NTA 9040 van NEN). Het meeste werk zit in het denkwerk om de juiste inhoud te genereren die de ondernemer begrijpt en die praktisch uitvoerbaar is.
8. V: Is er in het Ondernemingsdossier alleen ruimte voor één regelhulp per thema?
A: Nee, er kunnen technisch gezien meerdere regelhulpen voor een thema worden aangesloten. Maar het hangt af van de leverancier van de applicatie en de branches

die er gebruik van maken hoe ze hun regelhulp willen aansluiten. Voor de ondernemer heeft het aansluiten van meer dan 1 regelhulp geen voordelen want dat levert dubbele input aan maatregelen. Het keuzeproces wordt nu vooraf gedaan door de branches.

9. V: Kan een commerciële partij via een regelhulp zijn diensten en/of producten aanbieden aan de gebruiker?
A: Ja, daar kan het verdienmodel van een regelhulp op zijn gebaseerd, zoals een bedrijf dat diensten verleent op het gebied van certificering van brandpreventie- of bestrijdingsmiddelen.
10. V: Is het de bedoeling dat er per wetgeving een aparte regelhulp komt, of kan er ook voor een branche, zoals de horeca, een regelhulp worden gemaakt?
A: Dat is een van de vragen die we tijdens de dialooggesprekken zullen stellen.
11. V: Hoe ziet stap 4 eruit?
A: Stap 4 betreft de vragenboom waar de ondernemer doorheen loopt en op die manier alleen die vragen beantwoord die op zijn specifieke situatie van toepassing is. De uitwerking van deze vragenboom is terug te vinden in kolom E van de Excel-sheet. Uiteraard staat het een ieder vrij desgewenst een andere vragenboom te maken.
12. V: Wat zal het potentiële gebruik van een regelhulp zijn?
A: Dat is lastig te zeggen. De tool die het ministerie van VROM tot april 2012 aanbood over het brandveilig gebruik van gebouwen, www.checkdebrandveiligheid.nl, had gemiddeld ca. 600 gebruikers per maand, maar was gratis.
13. V: Hoeveel inspecties zijn er per jaar?
A: Bevoegd gezag voor het toezicht op brandveilig gebruik zijn Burgemeester en Wethouders, dit is veelal gemandateerd aan de Veiligheidsregio's (brandweer). Iedere gemeente stelt z'n eigen handhavingsbeleidspan vast waarin onder andere frequenties en diepgang van inspecties zijn opgenomen. Brandweer Nederland heeft wel een "preventieactiviteitenplan (PREVAP)" dat voor gemeenten als leidraad kan dienen voor het opstellen van het handhavingsbeleidplan.
14. V: Als partijen de content (gestructureerde data) al hebben, verandert dan het aanbod?
A: We zullen dit tijdens de marktconsultatie onderzoeken.
15. V: Wordt de content als open data aangeboden of onder bepaalde voorwaarden?
A: Vooralsnog is niet de intentie daar nadere voorwaarden aan te stellen, we zullen dit tijdens de marktconsultatie onderzoeken.
16. V: Waarom is stap 7 in het proces, de koppeling met het Ondernemingsdossier, optioneel?
A: Strategisch gezien zijn het Ondernemingsdossier en regelhulp los van elkaar geplaatst. Uiteindelijk zullen niet alle ondernemers aan het Ondernemingsdossier meedoen, terwijl ze misschien wel geïnteresseerd zijn in een regelhulp. We hebben er voor gekozen om de concepten te scheiden. Ze horen wel bij elkaar en vullen elkaar aan.
17. V: Als het aanbod niet concreet genoeg wordt gevonden, kunnen we het ministerie van BZK er op aanspreken om het concreter te maken?
A: Gedurende de marktconsultatie is feedback op de aangeboden data welkom. Specifiek voor deze pilot heeft het ministerie van BZK, met de invulling van de vragenboom, al meer concrete data aangeboden.
18. V: Zorgt de overheid voor een plek waar alle regelhulp samenkomen?

A: Uit de marktconsultatie zal blijken of hier behoefte aan is. Het Ondernemersplein zou een dergelijke plek kunnen bieden.

19.V: Wat is de rol van de werkgroep?

A: De werkgroep zal zich onder andere buigen over de uitkomsten van de marktconsultatie en zal hierover aanbevelingen doen.

20.V: Wat is de rol en de betrokkenheid van de inspecties? Deze heb je nodig om het initiatief te ondersteunen en je wilt ook niet dat ze een eigen / concurrerende handhavingstool gaan maken.

A: Per regelhulp zal de rol van de inspecties anders zijn. De inspecties en uitvoeringsdiensten zullen betrokken moeten worden zodat er goede afspraken kunnen worden gemaakt. Om die reden is Brandweer Nederland betrokken bij dit pilotproject als lid van de werkgroep.

21.V: Is het zo dat als je een regelhulp invult en je de acties goed uitvoert, je een soort van certificering van de overheid krijgt?

A: Nee.

22.V: Met de Omgevingswet 2018 gaat de regelgeving naar de gemeente. Hoe zit het met het Bouwbesluit?

A: De inhoudelijke voorschriften van het Bouwbesluit 2012 blijven met de invoering van de Omgevingswet onder de verantwoordelijkheid vallen van het Rijk.

23.V: Spelen brandveiligheidsconcepten nog een rol?

A: Niet in dit kader. De brandbeveiligingsconcepten zijn in de jaren '90 opgesteld voor een adequaat en eenduidig brandpreventiebeleid. Inmiddels kent het Bouwbesluit concrete brandveiligheidsvoorschriften en is deze regelgeving leidend voor de eisen waar men aan moet voldoen.

24.V: Hoe kan een aanbieder van een regelhulp zorgen dat de regelhulp actueel is?

A: Het ministerie dat verantwoordelijk is voor de wet- en regelgeving waar de regelhulp betrekking op heeft, zal tijdig informatie verstrekken over wijzigingen die zijn voorzien.

25.V: Zijn in het aanbod van het ministerie van BZK ook al concrete maatregelen opgenomen?

A: Over het opnemen van maatregelen wordt een besluit genomen zodra de datasheet wordt opgeleverd en duidelijk is om welke maatregelen het gaat. BZK zal terughoudend zijn in het opnemen van concrete maatregelen. Dit zal waarschijnlijk alleen het geval zijn als het een eenduidige maatregel betreft die direct voortvloeit uit de regelgeving zelf.

26.V: Hoeveel voorschriften zijn er?

A: Betreft de eisen voor brandbeveiligingsinstallaties uit hoofdstuk 6 en de voorschriften voor Brandveilig gebruik uit hoofdstuk 7 van het Bouwbesluit 2012. De verschillende artikelen zijn veelal verder onderverdeeld in diverse leden.

27.V: Is de Arbowet ook meegenomen?

A: Nee.

28.V: Waarom is gekozen voor een opeenvolging van stappen en niet voor het filteren van informatie?

A: Tijdens de marktconsultatie willen we graag onderzoeken hoe we met verschillende gebruiksfuncties om moeten gaan en wat hier voor nodig is. Marktpartijen kunnen een meerwaarde hebben bij de manier van aanbieden en de filtering.

29. V: De toelichting in het aanbod is erg ambtelijk, kan deze ook worden vertaald in "Jip-en-Janneke" taal?

A: Nee, indien gewenst kan de afnemer van de data dit zelf doen.

30. V: Worden in het aanbod ook de begrippen gedefinieerd?

A: Het is de bedoeling dat de toelichtende tekst die helderheid biedt.

31. V: Conformeerde de toezichthouder zich aan de regelhulp?

A: Brandweer Nederland is onder andere bij de pilot regelhulp brandveilig gebruik van bouwwerken betrokken om te reageren op de inhoud van de data. Hoewel lokaal bevoegd gezag uiteindelijke verantwoordelijkheid is voor het toezicht zal eerder met de uitkomst van de regelhulp ingestemd kunnen worden als deze wordt ondersteund door Brandweer Nederland. Mogelijke discussie tussen toezichthouder en ondernemer wordt wellicht niet helemaal weggenomen, wel krijgt de ondernemer met behulp van de regelhulp meer inzicht in het onderscheid tussen de wettelijke vereisten en eventuele adviezen van de toezichthouder. Dat maakt diens positie sterker.

32. V: Gaat de overheid regelhulpen standaardiseren en certificeren?

A: Nee